

//  
**VIRGILIO LATORRE LATORRE**

Abogado  
Profesor de Derecho Penal  
Universidad de Valencia

# ACCIÓN POPULAR/ ACCIÓN COLECTIVA



**LIBRO I**  
(*De lege data*)

<b>1. Tutela judicial efectiva y acción popular</b> .....	13
1.1. EN EL EJERCICIO DE SUS DERECHOS E INTERESES .....	29
1.2. DEL INTERÉS .....	30
1.3. DEL INTERÉS DE LAS ASOCIACIONES .....	32
1.4. LA CONDICIÓN DE OFENDIDO: MATERIA CONSTITUCIONAL/LEGALIDAD ORDINARIA .....	34
1.5. DE LOS INTERESES DIFUSOS .....	40
1.5.1. <i>Ámbito de los intereses difusos</i> .....	41
1.5.2. <i>El artículo 7.3 LOPJ</i> .....	42
1.5.3. <i>Acción popular y artículo 7.3 LOPJ: Consecuencias de la distinción</i> .....	44
1.5.4. <i>Desarrollo del artículo 7.3 LOPJ</i> .....	46
<b>2. Requisitos de la acción popular</b> .....	51
2.1. CIUDADANO ESPAÑOL .....	51
2.2. LEGITIMACIÓN: PERSONAS JURÍDICAS .....	53
2.3. QUERRELLA .....	58
2.4. FIANZA .....	60
2.4.1. <i>La constitucionalidad de la fianza en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> .....	62
2.4.2. <i>Proceso iniciado y procesamiento</i> .....	64
2.4.3. <i>Adecuación y proporcionalidad</i> .....	66
2.4.4. <i>Impago: capacidad de recurrir</i> .....	69
2.4.5. <i>Asociaciones</i> .....	71
2.4.6. <i>Toma de posición</i> .....	71
<b>3. Límites aparentes y reales</b> .....	74
3.1. JURISDICCIÓN .....	74
3.1.1. <i>Civil</i> .....	74
3.1.2. <i>Laboral</i> .....	77

3.1.3.	<i>Contencioso administrativa</i> .....	87
3.1.3.1.	Interés directo/legítimo y acción popular .....	87
3.1.3.2.	Denuncia y acción popular .....	88
3.1.4.	<i>Militar</i> .....	90
3.1.5.	<i>Menores</i> .....	94
3.1.6.	<i>Constitucional</i> .....	95
3.1.6.1.	Recurso de amparo .....	95
3.1.6.2.	Recurso de inconstitucionalidad ..	98
3.1.6.3.	Cuestión de inconstitucionalidad ..	99
3.2.	ACCIÓN CIVIL .....	99
3.3.	COSTAS .....	104
3.4.	JUSTICIA GRATUITA .....	108
3.5.	UNIDAD DIRECCIÓN LETRADA <i>VERSUS</i> PLURALIDAD DE ACCIONES .....	110
<b>4.</b>	<b>Excepciones</b> .....	124
4.1.	CONDICIONES PROCESALES DE PERSEGUIBILIDAD .....	124
4.2.	CONDICIONES PERSONALES DEL ACCIONANTE POPULAR ..	129
4.2.1.	<i>Falta absoluta de legitimación</i> .....	129
4.2.1.1.	El que no goce de la plenitud de los derechos civiles .....	130
4.2.1.2.	El que haya sido condenado dos veces por sentencia firme como reo de delito de denuncia o querrela calumniosas .....	133
4.2.1.3.	El que sea Juez o Magistrado ....	134
4.2.2.	<i>Falta relativa de legitimación</i> .....	137

## LIBRO II

(*De lege ferenda*)

<b>1.</b>	<b>Retrospección</b> .....	140
1.1.	VALORACIÓN .....	142
1.2.	INTERPRETACIÓN: ACCIÓN PÚBLICA Y POPULAR .....	146
1.3.	APLICACIÓN .....	151

<b>2. Introspección</b> .....	155
2.1. PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA: EL PROCESO .....	155
2.2. PARTICIPACIÓN Y CONTROL .....	162
2.3. EN DEFENSA DEL INTERÉS GENERAL .....	165
2.4. COMPROMISO SOCIAL .....	172
<b>3. Prescripción</b> .....	176
3.1. PRESUPUESTOS DE LA REFORMA .....	177
3.1.1. <i>Investigación e instrucción</i> .....	177
3.1.2. <i>Juez instructor versus Fiscal investigador</i> ..	178
3.1.3. <i>Evolución legislativa</i> .....	183
3.1.4. <i>Modelos acusatorios</i> .....	186
3.1.5. <i>Acción popular y Fiscal Investigador</i> .....	195
3.2. DISFUNCIONES Y FUNCIONES DE LA ACCIÓN POPULAR ..	200

### LIBRO III

(Del anexo jurisprudencial)

<b>I. Función y contingencia de la acción popular</b> .....	209
<b>II. Fundamento constitucional de la acción popular</b> ...	209
<b>III. Tutela judicial: libre acceso e interpretación restrictiva</b> .....	210
<b>IV. Condición de parte y acción popular</b> .....	212
<b>V. Concurrencia bajo la misma dirección letrada</b> .....	213
<b>VI. Tutela judicial: legitimación activa limitada</b> .....	224
<b>VII. Legitimación: intereses</b> .....	227
<b>VIII. Colectivos: interés y legitimación</b> .....	228
<b>IX. Intereses difusos</b> .....	241
<b>X. Personas jurídicas: el término ciudadano</b> .....	242
<b>XI. Querrela: no es necesaria en proceso iniciado</b> .....	244
<b>XII. Fianza</b> .....	246
A) <i>Fianza: no es necesaria una vez puesto en marcha el proceso</i> .....	249
B) <i>Fianza: no es necesario el previo depósito para impugnarla</i> .....	250
C) <i>Fianza excesiva</i> .....	252
<b>XIII. Delitos privados y semipúblicos</b> .....	254
<b>XIV. Responsabilidad civil</b> .....	255
<b>XV. Responsabilidad civil colectivos</b> .....	257

<b>XVI.</b>	<b>Costas</b> .....	258
<b>XVII.</b>	<b>Alcance de la acción popular</b> .....	262
<b>XVIII.</b>	<b>Recurso de amparo y acción popular</b> .....	263
<b>XIX.</b>	<b>Recurso de inconstitucionalidad y acción popular</b> ..	266
<b>XX.</b>	<b>Cuestión de inconstitucionalidad y acción popular</b> .	266
<b>XXI.</b>	<b>Jurisdicción civil</b> .....	267
<b>XXII.</b>	<b>Jurisdicción laboral</b> .....	269
<b>XXIII.</b>	<b>Jurisdicción contencioso-administrativa</b> .....	277
<b>XXIV.</b>	<b>Jurisdicción militar</b> .....	284
	<b>Bibliografía</b> .....	291